



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КОРОЛЁВ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

ул. Коминтерна, д.8/1, г. Королёв,
Московская область, 141070 тел. 8 (495) 516-89-61

от «25» апреля 2019 г. № 108

Главе городского округа Королёв
Московской области

А.Н.ХОДЫРЕВУ

Уважаемый Александр Николаевич!

В порядке информации направляю Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчётности Избирательной комиссии городского округа Королёв Московской области за 2018 год, подготовленное в соответствии с требованиями статьи 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации и Планом работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2019 год.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С.М.Цыганкова

О.М.Качалова
8(495)516-89-61

Заключение № 14

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчётности Избирательной комиссии городского округа Королёв Московской области за 2018 год

г. Королёв Московской области

16 апреля 2019 года

Основание для проведения проверки: статьи 157, 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённое Решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 № 39/6, Положение о бюджетном процессе в городском округе Королёв Московской области, утверждённое решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 5 октября 2016 г. № 293/56, пункт 2.8 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2019 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 27 марта 2019 г. № 20-э «О проведении внешней проверки бюджетной отчётности за 2018 год».

Предмет проверки: годовая бюджетная отчётность главного распорядителя средств бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объект проверки: Избирательная комиссия городского округа Королёв Московской области (далее – Избирательная комиссия).

Цель проверки:

1. Проверка годовой бюджетной отчётности Избирательной комиссии на соответствие бюджетному законодательству.

1.1. Оценка достоверности данных бюджетной отчётности Избирательной комиссии.

1.2. Оценка соблюдения Избирательной комиссией бюджетного законодательства при подготовке бюджетной отчётности.

1.3. Оценка исполнения бюджета Избирательной комиссии по расходам.

Проверяемый период деятельности: 2018 год.

Срок проведения проверки: с 1 по 16 апреля 2019 года.

Адрес проверяемого объекта: проезд Ударника, д. 1А,
телефон: 8(495) 512-00-07.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- председатель Избирательной комиссии городского округа Королёв Лободенков Дмитрий Вячеславович;

- начальник отдела бухгалтерского учёта и отчётности - главный бухгалтер Администрации городского округа Королёв Московской области – Саразова Лариса Васильевна.

1. Полнота бюджетной отчётности, своевременность предоставления и её соответствие требованиям бюджетного законодательства

Годовая бюджетная отчётность за 2018 год составлена главным распорядителем средств бюджета городского округа Королёв Московской области Избирательной комиссией.

В соответствии с требованиями пункта 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н), письма Финансово-казначейского управления Администрации города Королёва Московской области от 10 января 2019 г. № исх-01 «Об особенностях составления годовой бюджетной и бухгалтерской отчётности за 2018 год, квартальной и месячной отчётности в 2019 году» бюджетная отчётность представлена в электронном виде с использованием подсистемы сбора и формирования отчётности государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Московской области», и на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В соответствии с пунктом 6 Инструкции № 191н бюджетная отчётность подписана председателем Избирательной комиссии и начальником отдела бухгалтерского учёта и отчётности – главным бухгалтером Администрации городского округа Королёв Московской области, осуществляющим ведение бюджетного учёта и составление отчётности Избирательной комиссии. Формы бюджетной отчётности, содержащие плановые (прогнозные) и аналитические показатели, кроме того, подписаны руководителем финансово-экономической службы.

В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н перечень форм отчётности, не включенных в состав бюджетной отчётности за отчётный период, согласно абзацу первому пункта 8 настоящей Инструкции ввиду отсутствия числовых значений показателей, не включены в раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчётности» формы 0503160 «Пояснительной записки»:

- 0503162 «Сведения о результатах деятельности»,
- 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств»,
- 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»,
- 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»,
- 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»,
- 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»,
- 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса.
- 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий,

иных организаций с государственным участием в капитале»,

- 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»,

- 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф.) -

- 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета».

С соблюдением требований пункта 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В соответствии с требованиями пункта 10 Инструкции № 191н бюджетная отчетность представлена в Финансово-казначейское управление Администрации города Королёва Московской области в установленный им срок, о чем свидетельствует Уведомление о результатах проведения камеральной проверки и принятии бюджетной отчетности от 14 марта 2019 г. № исх-93.

По своему составу бюджетная отчетность соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н.

С нарушением требований пункта 155 Инструкции № 191н заполнена таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете». Согласно положениям данного пункта, информация в таблице характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности.

В нарушение требований пункта 157 Инструкции № 191н не заполнена таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля». Согласно положениям данного пункта, информация в таблице характеризует результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий по внутреннему контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением отчетности субъектом бюджетной отчетности.

1. Анализ данных бюджетной отчетности

При анализе данных бухгалтерской отчетности установлено следующее.

Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности Избирательной комиссией соблюдены.

Плановые показатели, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета.

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) соответствуют данным сводной бюджетной росписи городского бюджета на 2018 год.

Баланс (ф. 0503130) сформирован в разрезе бюджетной деятельности и содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах Избирательной комиссии на начало и конец отчётного периода по счетам плана счетов бюджетного учёта.

Исходя из данных баланса (ф. 0503130), установлено следующее.

Согласно данным разделов баланса I «Нефинансовые активы», II «Финансовые активы» остатки на начало и конец 2018 имеют нулевые значения.

Итоговые показатели по разделу баланса III «Обязательства» увеличились на 163,6 тыс. рублей (в 4,7 раза), с 44,0 тыс. рублей до 207,6 тыс. рублей, в том числе за счёт увеличения остатка по счёту 0 401 60 000 «Резервы предстоящих расходов».

Согласно пояснительной записке Избирательной комиссии, в период с 1 по 20 декабря 2018 года проведена инвентаризация активов, расхождений не обнаружено. Однако в составе документов для проведения внешней проверки, материалы по инвентаризации не представлены. Кроме того, согласно баланса Избирательной комиссии, активы баланса имеют нулевые значения. Имущество Избирательной комиссии не отражено в балансе, что привело к искажению бюджетной отчётности Избирательной комиссии.

Следует отметить, что аналогичное нарушение отмечалось по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчётности в период 2015 - 2017 годов.

В ответах на Представления Контрольно-счётной палаты содержатся недостоверные сведения о том, что предложения рассмотрены, замечания будут учтены, а используемое в работе имущество будет передано и отражено в бухгалтерском учёте Избирательной комиссии (от 30 мая 2016 г. № 01-11/38-МИК, от 16 июня 2017 г. № 01-14-23-мик, от 14 июня 2018 г. № 01-14/20).

2. Анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств

3.1. Исполнение бюджета по расходам

Первоначально утверждённый объем бюджетных назначений по расходам бюджета Избирательной комиссии на 2018 год составил 2 916,5 тыс. рублей.

В течение 2018 года в утверждённые бюджетные назначения изменения не вносились.

Утверждённые Избирательной комиссии бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств исполнены в сумме 2 781,4 тыс. рублей, или на 95,4 %. Неисполненные назначения составили 135,1 тыс. рублей (4,6 %), сведения о которых представлены в таблице.

тыс. рублей

| Наименование расходов | Рз Пр | Уточненный бюджет | Исполнено | % исполнения | Не исполнено | Структура, % |
|---|----------|----------------------|-----------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Расходы, всего | | 2 916,5 | 2 781,4 | 95,4 | 135,1 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 2 916,5 | 2 781,4 | 95,4 | 135,1 | 100,0 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 01 07 | 2 916,5 | 2 781,4 | 95,4 | 135,1 | 100,0 |

Исполнение по подразделу 01 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов») выше на 0,4 % доведенного финансовым органом планового процента исполнения (95,0 %).

Текущие (фактические) расходы Избирательной комиссии, согласно данным Отчёта о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), составили 2 945,0 тыс. рублей.

Сведения о произведенных расходах в период 2016 - 2018 годов представлены в таблице.

тыс. рублей

| Наименование показателя | Код статьи расходов | Текущие расходы | | | Отклонение показателя | | | | Структура, % | | |
|--|---------------------|-----------------|----------------|----------------|-----------------------|------------|--------------|------------|--------------|--------------|--------------|
| | | 2016 | 2017 | 2018 | 2018/2016 | | 2018/2017 | | 2016 | 2017 | 2018 |
| | | | | | в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % | | | |
| Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда | 210 | 2 787,9 | 2 811,3 | 2 945,0 | 157,0 | 5,6 | 133,7 | 4,8 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Расходы по операциям с активами | 270 | 5,9 | 0,0 | 0,0 | -5,9 | -100,0 | 0,0 | - | 0,2 | 0,0 | 0,0 |
| Итого | | 2 793,8 | 2 811,3 | 2 945,0 | 151,1 | 5,4 | 133,7 | 4,8 | 100,2 | 100,0 | 100,0 |

Анализ текущих расходов Избирательной комиссии показывает ежегодный рост расходов в период 2016 - 2018 годов. Так, общий объем расходов за 2018 год увеличился по отношению к соответствующему показателю периода 2016 - 2017 годов на 5,4 % и на 4,8 %, соответственно.

Анализ данных бюджетной отчетности показал, что 100,0% расходов в 2018 году составляют расходы, отнесенные на статью расходов 210 КОСГУ «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда».

Сравнительный анализ кассовых и текущих расходов за 2018 год показал превышение объема текущих расходов над кассовыми расходами.

Анализ текущих и кассовых расходов по статьям расходов представлен в таблице.

тыс. рублей

| Наименование показателя | Код статьи расходов | Утвержденные бюджетные назначения | Согласно ф. 0503127 | Согласно ф. 0503121 | Отклонения (гр.4-гр.5) |
|--|---------------------|-----------------------------------|---------------------|---------------------|------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда | 210 | 2 916,5 | 2 781,4 | 2 945,0 | -163,6 |
| Итого | | 2 916,5 | 2 781,4 | 2 945,0 | -163,6 |

Отклонения между текущими и кассовыми расходами обусловлены увеличением объема резервов предстоящих расходов на сумму 163,6 тыс. рублей.

3.2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская и кредиторская задолженности Избирательной комиссии отсутствуют.

3.3. Исполнение бюджета по расходам, предусмотренным на реализацию муниципальных программ и непрограммным направлениям деятельности

В 2018 году Избирательная комиссия не являлась ни муниципальным заказчиком, ни исполнителем мероприятий муниципальных программ.

Все расходы предусмотрены и осуществлены по непрограммным направлениям деятельности.

3.4. Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета

Решением о бюджете на 2018 год Избирательная комиссия не включена в перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Королёв Московской области.

Согласно разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы № 0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показатель «Изменение остатков по расчётам» составил 2 781,4 тыс. рублей.

4. Выводы

Бюджетная отчётность Избирательной комиссии за 2018 год составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

Фактов недостоверных отчётных данных, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или осуществлённых с превышением бюджетных ассигнований, проведённой проверкой не установлено.

Имущество не отражено в балансе Избирательной комиссии, что привело к искажению бюджетной отчётности Избирательной комиссии.

5. Предложения

1. Имущество, используемое в работе Избирательной комиссии, необходимо передать в Избирательную комиссию и отразить его в бухгалтерском учёте.

2. В соответствии с пунктом 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, перечень форм отчётности, не включенных в состав бюджетной отчётности за отчётный период согласно абзацу первому пункта 8 настоящей Инструкции ввиду отсутствия числовых значений показателей, следует включать в раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчётности» формы 0503160 «Пояснительной записки».

3. В соответствии с пунктом 155 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191 н, следует оформлять

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3).

4. В соответствии с пунктом 157 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191 н, следует оформлять Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5).

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова

Ознакомлены:

Председатель
Избирательной комиссии

Д.В.Лободенков

Начальник отдела
бухгалтерского учёта и отчётности
– главный бухгалтер

Л.В.Саразова